

El Acuerdo Industrial Limpio (CID) – Resumen y primera evaluación

El 26 de febrero, la Comisión Europea presentó su esperado Acuerdo Industrial Limpio (CID). Esta iniciativa llega en un momento en que el sector industrial europeo enfrenta presiones sin precedentes, como reestructuraciones generalizadas, cierres de fábricas, retrasos en las inversiones y una disminución de la demanda. La crisis del costo de vida, las políticas de austeridad y las tensiones geopolíticas globales han exacerbado la situación, destacando la necesidad urgente de una respuesta coherente y ambiciosa.

IndustriAll Europe celebra que la estrategia industrial ocupe un lugar prioritario en la agenda de la Comisión Europea, con 40 iniciativas específicas anunciadas para los próximos meses con el fin de abordar los principales desafíos que enfrentan las industrias europeas. Si bien el CID presenta un marco integral para apoyar a la industria, su capacidad para ofrecer mejoras tangibles a trabajadores y empresas sigue siendo incierta. El plan reconoce desafíos clave, como los costos energéticos, la resiliencia de la cadena de suministro y las inversiones en tecnología limpia, pero no aborda en profundidad las deficiencias estructurales del panorama económico e industrial europeo.

El CID anuncia iniciativas en las siguientes áreas:

- Acceso a energía asequible e infraestructura
- Mercados líderes para impulsar la oferta y demanda limpia
- Inversión pública y privada
- Impulso de la economía circular para garantizar el acceso a materiales y recursos
- Mercados globales y asociaciones internacionales
- Habilidades y empleos de calidad para la justicia social

El movimiento sindical europeo lleva mucho tiempo pidiendo una respuesta sólida a los desafíos actuales, que abarque tanto reformas a largo plazo como instrumentos a corto plazo para cerrar la brecha, como la introducción de un SURE 2.0 para proteger a los trabajadores en tiempos de inestabilidad económica. El CID menciona ampliamente a la fuerza laboral industrial, pero no llega a proporcionar todas las soluciones necesarias.

La pregunta clave sigue siendo: ¿responde el Acuerdo Industrial Limpio a la urgencia industrial y proporciona las intervenciones necesarias para garantizar la competitividad industrial y la estabilidad social en Europa? Este documento tiene como objetivo ofrecer un resumen y una primera evaluación de las medidas propuestas.

Acceso a energía asequible e infraestructura

Los altos precios de la energía son una de las raíces de nuestros problemas. IndustriAll Europe valora el enfoque en energía asequible y la necesidad urgente de medidas decisivas para reducir los costos energéticos tanto para consumidores como para la industria, sin comprometer los objetivos de transición y descarbonización energética de Europa. El Plan de Acción para la Energía Asequible es una iniciativa muy necesaria. Sin embargo, lamentamos que la Comisión no aborde las fallas estructurales del mercado eléctrico. Se promueve la implementación de las medidas introducidas en la última reforma del Diseño del Mercado Eléctrico, que fomenta contratos a largo plazo (PPAs y CfDs) y medidas de respuesta a la demanda, pero no soluciona el problema de que los precios del gas determinen los precios mayoristas de la electricidad en el sistema de mérito.

IndustriAll Europe lamenta que el plan siga favoreciendo a las empresas energéticas y a aquellas industrias que han logrado asegurar contratos de suministro eléctrico a precios asequibles mediante PPAs. Aún falta una evaluación de impacto integral sobre los factores estructurales detrás de los altos precios de la electricidad para proponer reformas estructurales adecuadas.

Necesitamos inversiones masivas en infraestructura y redes eléctricas, como reconoce la Comisión. El pilar energético del CID abarca una amplia gama de instrumentos, incluyendo fiscalidad, PPAs, contratos por diferencia, ayudas estatales, supervisión del mercado, compra conjunta, electrificación y el hidrógeno. Sin embargo, falta un elemento clave: medidas específicas para reformar la regulación del sector eléctrico y desvincular los precios del gas y la electricidad.

Además, las recomendaciones a los Estados miembros sobre fiscalidad energética y tarifas de red podrían ser contraproducentes, ya que menores ingresos fiscales afectan los presupuestos estatales y la protección social financiada a través de la redistribución. Asimismo, reducir los ingresos de las tarifas eléctricas dificulta la expansión y modernización de las redes, que es esencial.

IndustriAll Europe también se opone firmemente a los mecanismos de flexibilidad industrial que utilizan plantas de alto consumo energético para mitigar los picos de precios eléctricos. La reducción de producción genera incentivos para la desindustrialización y la especulación, y muchas instalaciones industriales no pueden detenerse y reiniciarse fácilmente por razones técnicas.

Mercados líderes para impulsar la oferta y demanda limpia

La Comisión Europea reconoce que "construir un caso de negocio para productos descarbonizados requiere medidas concretas en el lado de la demanda. Las empresas solo realizarán las inversiones necesarias si tienen certeza de que existirá un mercado para sus productos".

Según la Comisión, las políticas de contratación pública pueden ayudar a superar barreras de entrada al mercado y promover la sostenibilidad y la resiliencia en los ecosistemas industriales, además de generar empleo y valor. El CID propone medidas como disposiciones en la próxima Ley de Aceleración de la Descarbonización Industrial y la revisión del marco de contratación pública. IndustriAll Europe celebra el vínculo entre incentivos a la descarbonización y la economía circular, con primeras medidas como una etiqueta voluntaria de intensidad de carbono, comenzando con el acero en 2025 y ampliándose luego al cemento.

Sin embargo, lamentamos que el concepto de "preferencia europea" en la contratación pública se haya debilitado en la versión final del CID en comparación con versiones previas. Sin una demanda interna fortalecida mediante condiciones obligatorias y estrictas, existe el riesgo de que el plan se debilite sustancialmente.

Conclusión

El CID aborda muchas cuestiones críticas para la industria europea, pero sigue habiendo importantes deficiencias en la estrategia. En particular:

- No se abordan suficientemente las deficiencias estructurales del mercado eléctrico.
- No hay una estrategia clara para equilibrar el modelo económico europeo y fortalecer la demanda interna.
- La financiación depende en exceso de la inversión privada, lo que puede debilitar los sistemas de protección social.
- Falta un compromiso concreto con la Transición Justa y con condiciones sociales obligatorias en ayudas estatales y contratación pública.
- Sectores estratégicos como la aviación, el ferrocarril, la construcción naval y el transporte marítimo están subrepresentados en el plan.

La Comisión debe reforzar estas áreas para garantizar que el CID tenga el impacto necesario para apoyar la industria y proteger el empleo en Europa.